

Aan : Stuurgroep gezamenlijke rekenkamer(commissie)s
Van : Drs. ing. P.M.J. de Bruin, M. Laan Msc (Manon) IPR Normag
Datum : 7 mei 2014 - onder embargo tot 18:00 uur 15 mei 2014 -
Betreft : Inventarisatie vestiging uitsluitend recht bij 19 betrokken gemeenten
inclusief reactie van HVC d.d. 30 april 2014

1 INLEIDING

1.1 Doel van deze inventarisatie

Voor aanbestedende diensten geldt een aanbestedingsplicht als zij opdrachten verstrekken die een drempelwaarde overschrijden. In beginsel rust er dan ook een aanbestedingsplicht op de aandeelhoudende gemeenten en gemeenschappelijke regelingen als zij de opdracht tot het verrichten van diensten aan HVC willen verlenen.

Omdat de deelnemende gemeenten activiteiten en taken aan HVC (willen blijven) overdragen zonder verplichting tot (Europese) aanbesteding, kan een beroep worden gedaan op een van de uitzonderingsgronden. De mogelijkheden zijn 'inbesteden' en/of een het vestigen van een 'uitsluitend recht'.

De Aanbestedingswet bepaalt dat aanbestedende diensten overheidsopdrachten voor diensten, zoals inzameling en verwerking van afval, onderhands kunnen gunnen aan andere aanbestedende diensten (zoals HVC), mits zij over een uitsluitend recht beschikken.

Uitsluitende rechten kunnen op diverse wijzen van overheidswege worden verleend, variërend van een wet in formele zin of ander wettelijk voorschrift tot een vergunning of andersoortig besluit van een bestuursorgaan. In ieder geval moet er sprake zijn van kenbaarheid van het (publieke) besluit tot het vestigen van een uitsluitend recht.

Als het uitsluitend recht is verleend dan mogen de aandeelhouders de overheidsopdrachten voor diensten onderhands aan HVC verstrekken.

Op verzoek van de projectgroep "Gezamenlijk onderzoek naar de relatie tussen aandeelhoudende gemeenten en HVC" namens 17 rekenkamer(commissie)s, heeft IPR Normag geïnventariseerd bij de 19 betrokken gemeenten of een dergelijke uitsluitend recht aan HVC is verleend voor het be- en verwerken van huishoudelijk afval.

1.2 Alleenrecht, bijzonder recht of uitsluitend recht?¹

De Aanbestedingswet (AW) definieert in art. 1.1 de termen uitsluitend- en bijzonder recht:

- Een uitsluitend recht betreft een recht dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van een bestuursorgaan aan een onderneming wordt verleend, waarbij voor die onderneming het recht wordt voorbehouden om binnen een bepaald geografisch gebied een dienst te verrichten of een activiteit uit te oefenen.
- Een bijzonder recht is een recht dat bij wettelijk voorschrift of bij besluit van een bestuursorgaan aan een beperkt aantal ondernemingen wordt verleend en waarbij binnen een bepaald geografisch gebied:
 - Het aantal van deze ondernemingen die een dienst mogen verrichten of een activiteit mogen uitoefenen op een andere wijze dan volgens objectieve, evenredige en niet-discriminerende criteria tot twee of meer wordt beperkt;
 - Verscheidene concurrerende ondernemingen die een dienst mogen verrichten of een activiteit mogen uitoefenen op een andere wijze dan volgens deze criteria worden aangewezen; of
 - Aan een of meer ondernemingen op een andere wijze dan volgens deze criteria voordelen worden toegekend, waardoor enige andere onderneming aanzienlijk wordt belemmerd in de mogelijkheid om dezelfde activiteiten binnen hetzelfde geografische gebied onder in wezen gelijkwaardige voorwaarden uit te oefenen.

In de Memorie van Toelichting op de Aanbestedingswet staat ook een korte toelichting op beide begrippen op pagina 43. De term alleenrecht komt niet meer terug in de definities van de Aanbestedingswet of in de Memorie van Toelichting. Waar art. 18 van de richtlijn 2004/18 spreekt over alleenrecht is dit in de Aanbestedingswet in art. 2.24a vervangen door 'uitsluitend recht'.

Art. 31 lid 1b richtlijn 2004/18 spreekt nog over alleenrechten. In het equivalent van deze bepaling in de Aanbestedingswet, art. 2.32, wordt daarentegen gesproken over uitsluitende rechten.

Ook wordt de term 'exclusieve rechten' wel gebezigd in de aanbestedingspraktijk. Deze term lijkt een containerbegrip voor uitsluitende, bijzondere en alleenrechten. In de definities van de Aanbestedingswet komt deze term niet terug.

¹ Bron: Europa Centraal, Notitie 'Veelgestelde vragen aanbesteden', H 3, versie 22 april 2013.

2 AANPAK EN UITKOMSTEN

2.1 Aanpak

De door IPR Normag gevolgde aanpak omvat drie stappen:

1. Op basis van een documentenonderzoek – waarbij gebruik is gemaakt van openbare bronnen zoals www.overheid.nl en de websites van de betreffende gemeenten, is gezocht naar bestuurlijke besluiten waarmee HVC een uitsluitend recht wordt verleend voor het verwerken van het huishoudelijk afval van de betreffende gemeente. De wel gevonden besluiten zijn bekrachtigd in de afvalstoffenverordening dan wel het daaraan verbonden uitvoeringsbesluit.
2. Directe uitvraag aan de ambtelijke contactpersonen van de gemeenten waarbij op basis van de uitkomsten in stap 1 geen besluit is gevonden waarmee expliciet een uitsluitend recht voor verwerken van huishoudelijk afval is gevestigd.

De volgende uitvraag is per email verstuurd:

Geachte

Naar aanleiding van een door een rekenkamer zelfstandig uitgevoerd lokaal onderzoek naar de relatie tussen HVC de gemeente, heeft de stuurgroep van de gezamenlijke rekenkamercommissies aanleiding gezien om de volgende vraag aan IPR Normag te stellen:

Inventariseer bij de 19 betrokken gemeenten of de gemeente (dan wel gemeenschappelijke regeling) een uitsluitend recht (ook wel alleenrecht of exclusief recht) heeft gevestigd voor de verwerking van verbrandbaar afval (en gft en eventueel andere afvalstromen) door HVC. U bent hierover onlangs ook geïnformeerd door de rekenkamercommissie van uw gemeente.

In de eerste stap heeft IPR Normag op basis van openbare bronnen zoals www.overheid.nl en de websites van de betreffende gemeenten gezocht naar eventuele bestuurlijke besluiten waarmee HVC een uitsluitend recht wordt verleend. Voor uw gemeente is het volgende bekend:

Overzicht van de al dan niet gevonden besluiten (zie matrix in volgend hoofdstuk)

Uitsluitende rechten kunnen op diverse wijzen van overheidswege worden verleend. Omdat voor uw gemeente (op basis van deze eerste verkenning) geen besluit is gevonden waarmee expliciet een uitsluitend recht voor verwerken van huishoudelijk afval is gevestigd, verzoeken wij u om aan te geven of, wanneer en op welke wijze een eventueel besluit is genomen tot het verlenen van een uitsluitend recht voor HVC voor het verwerken van huishoudelijk afval.

In verband met de door de rekenkamercommissies gevraagde vlotheid, verzoeken wij u vriendelijk om uiterlijk donderdag 10 april uw reactie aan ons te mailen.

De volgende gemeenten hebben op deze mail gereageerd:

Gemeente	Contactpersoon	Reactie
Smallingerland	Van der Veen, Faber	uitsluitend recht o.b.v. openbare bron gevonden
Zaanstad	Cordeiro	uitsluitend recht o.b.v. openbare bron gevonden
Schagen	Q Schouten, Jeroen247	11-4-2014 telefonisch
Purmerend	D Rientjes, A Hiemstra	10-4-2014 email
Heiloo	Kaandorp, Strijker	10-4-2014 email
Beverwijk	L. Bos, L. Maasdijk	10-4-2014 email
Stede Broec	Lode, RKC SED	10-4-2014 email
Enkhuizen	Bakker, rkc SED	9-4-2014 email
Velsen	J de Waal, Neekens, Klinkenberg	9-4-2014 email
Den Helder	Looije, RKC	9-4-2014 email
Urk	Kapitein, Verhoeff	7-4-2014 telefonisch
Noordoostpolder	M van Brussel, Duvivier	7-4-2014
Texel	Berkelder, Mensink	geen
Wormerland	Buiks, Meijer	geen
HHW	E Schreiner, B Buis	geen
Castricum	G. Zonneveld, E. Beentjes	geen
Bergen	K. Boomstra	geen
Lelystad	Uil, Douma	geen
Drechterland	Van den Bos, rkc SED	geen

3. De uitkomsten van de inventarisatie (memorandum d.d. 16 april 2014) is voor een reactie aan de directie van HVC voorgelegd. De reactie van HVC per email-brief d.d. 30 april vindt u in de bijlage.

3 UITKOMSTEN

De uitkomsten van de inventarisatie vindt u in bijgevoegde tabel. Op basis van deze inventarisatie zijn vier categorieën gemeenten te onderscheiden:

- Bij 2 gemeenten (Zaanstad, Smallingerland) is een besluit (verordening of uitvoeringsbesluit) waarbij expliciet het uitsluitend recht voor verwerken huishoudelijk afval aan HVC is toegekend.
- Bij 2 gemeenten (Purmerend, Noordoostpolder) worden voorbereidingen getroffen om het uitsluitend recht voor verwerking aan HVC toe te kennen.
- Bij 8 gemeenten is zowel bij de inventarisatie op basis van openbare bronnen als op basis van een gerichte uitvraag geen besluit bekend waarbij het uitsluitend recht voor verwerking expliciet is toegekend aan HVC.
- Bij 7 gemeenten (Texel, Wormerland, Heerhugowaard, Castricum, Bergen, Lelystad, Drechterland) is bij de inventarisatie op basis van openbare bronnen geen besluit gevonden waarbij het uitsluitend recht voor verwerking expliciet is toegekend aan HVC.

Het feit dat op basis van deze inventarisatie bij een aantal gemeenten geen besluit (verordening of uitvoeringsbesluit) is gevonden waarbij expliciet het uitsluitend recht voor het verwerken van afval aan HVC is verleend, wil niet zeggen dat er geen uitsluitend recht is toegekend. Onder meer de volgende invalshoeken zijn daarbij relevant (waarbij met nadruk wordt vermeld dat geen nader onderzoek is gedaan naar de juridische haalbaarheid):

1. Bij een groot aantal gemeenten is een besluit gevonden waarbij het uitsluitend recht voor het inzamelen van huishoudelijk afval aan een bepaald partij wordt toegekend.

De vraag is of met het aanwijzen van een inzamelorganisatie tevens een uitsluitend recht voor het verwerken van dit afval is gevestigd. Dit zou als volgt kunnen worden beredeneerd: De gemeente heeft conform de Wet Milieubeheer een wettelijke zorgplicht voor het inzamelen van huishoudelijk afval. Aan deze wettelijke zorgplicht zou ook de zorg voor het be- en verwerken van het ingezamelde afval kunnen worden verbonden.

2. Mogelijk dat het vestigen van het uitsluitend recht aan HVC is bewerkstelligd via de Ballotage overeenkomst. Een aantal gemeenten verwijst in hun reactie hier ook naar.

Aan het sluiten van deze overeenkomst ligt logischer wijs een (bestuurlijk) besluit van de betrokken gemeenten en gemeenschappelijke regeling ten grondslag. Met name artikel 12 lijkt een grond te kunnen vormen voor dit uitsluitend recht. Artikel 12: De Aandeelhouders A zijn jegens elkaar en jegens de Verenootschap gehouden het verbrandbare afval, alsmede het GFT-afval, dat door of namens een Aan-

deelhouders A wordt ingezameld of waarover hij anderszins de beschikking krijgt, ter verwerking aan te bieden aan de Huisvuilcentrale.

Voorwaarde op basis van de (huidige) aanbestedingswet is dat het besluit kenbaar moet zijn gemaakt: het moet derden duidelijk zijn aan wie het uitsluitend recht is verstrekt, en waarop het uitsluitend recht betrekking heeft.

3. Ten tijde van de oprichting van HVC is het tweede Provinciaal Afvalstoffenplan 1989- 1994 vastgesteld door Gedeputeerde Staten (op 13 februari 1989). In april 1991 wordt HVC opgericht om een bijdrage te leveren aan de uitvoering van het tweede provinciaal afvalstoffenplan Noord-Holland. Dit plan stelde de voor de provincie benodigde afvalverwerkingscapaciteit vast, die door de deelnemende gemeenten gerealiseerd diende te worden.

De beheerders van de verbrandingsinstallaties Alkmaar en Zaanstad zijn op grond van het tweede Provinciaal afvalstoffenplan aangewezen als initiatiefnemers voor de bouw van een nieuwe verbrandingsinstallatie. Na dit 2e Provinciaal Afvalstoffenplan Noord-Holland (planperiode betreft 1989- 1994) gold de provinciale milieuverordening waarin in de eerste tranches identieke verzorgingsgebieden werden aangewezen.

Wellicht dat deze verordening(en) de juridische basis vormt/vormen voor een 'uitsluitend recht' waarbij HVC is aangewezen als de AVI waarvan de betreffende gemeenten (verplicht) gebruik moeten maken voor de verwerking van het brandbaar huishoudelijk afval.

Gemeente	Tekst	Bron	Opmerking
Bergen	<p>Artikel 2. Aanwijzing inzamelende instanties</p> <p>Op grond van artikel 2, eerste lid, van de verordening wordt een inzameldienst aangewezen. Als inzamelaar op grond van artikel 2, tweede lid, van de verordening worden aangewezen: N.V. HVC voor de inzameling van componenten uit het huishoudelijk afval;</p>	<p>UITVOERINGSBESLUIT AFVALSTOFFEN-VERORDENING BERGEN 2011</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvd r/xhtmloutput/Historie/Bergen%20%28NH%29/133343/133343_1.html</p>	<p>Aangewezen voor de inzameling HVC.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
Beverwijk	<p>Artikel 12.3.1 Inzameldienst</p> <p>1. Het college wijst de inzameldienst aan, die belast is met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.</p> <p>2. Het college van burgemeester en wethouders kan een andere instantie aanwijzen als inzameldienst, voor zover dat in het belang is van een doelmatige verwijdering van de aangewezen afvalstoffen.</p>	<p>Algemene plaatselijke verordening 2013</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvd r/xhtmloutput/Historie/Beverwijk/296161/296161_2.html</p>	<p>Bevoegdheid (om inzameldienst aan te wijzen) bij college.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
	<p>“Onze gemeente heeft in het kader van het overgaan van ReinUnie naar HVC een besluit genomen tot verstrekking van het alleenrecht aan HVC voor de inzameling van huishoudelijk afval per 1-1-12007.</p> <p>In dit besluit wordt niet gesproken over verlening van het alleenrecht voor de verwerking van huishoudelijk afval.</p> <p>Onze gemeente is één van de gemeenten die deelneemt in de Gemeenschappelijke Afvalschap IJmond Zaanstreek welke is toegetreden tot de een zogenaamde Ballotageovereenkomst. Onze gemeente heeft een zogenaamde toetredingsverklaring op de ballotageovereenkomst getekend nadat onze aandelen in HVC die beheert werden door de gemeente Zaanstad destijds zijn overgedragen door de gemeente Zaanstad aan de GR AIJZ..</p> <p>Voor het verbrandbare afval en gft-afval dat de inzamelaar HVC voor onze gemeente inzamelt, op grond van een Uitvoeringsovereenkomst (gesloten tussen HVC en de gemeente Beverwijk voor de afvalinzameling), geldt dit te beschouwen als door de GR AIJZ krachtens artikel 12 van de Ballotageovereenkomst aan HVC aanbode-</p>	<p>E-mail van dhr. L. Bos, d.d. 10 april 2014</p>	

Gemeente	Tekst	Bron	Opmerking
	den verbrandbaar afval, respectievelijk gft-afval. Op grond van dit artikel kan mogelijk destijds verondersteld zijn dat het alleenrecht voor de verwerking al is bepaald en derhalve niet nogmaals een verlening voor een uitsluitend recht nodig is. Onze gemeente is destijds geadviseerd door De Blaauw & Blackstone over het verlenen van het uitsluitend recht. Zoals genoemd heeft dit geleid tot het verstrekken van een alleenrecht voor alleen de afvalinzameling."		
Castricum	Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars 1 Het college wijst de inzameldienst aan die belast is met het verzamelen van huishoudelijke afvalstoffen. 2 Naast de inzameldienst kan het college andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk verzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen. 3 Het college kan aan het verzamelen van huishoudelijke afvalstoffen voorschriften en beperkingen verbinden in het belang van de bescherming van het milieu. 4 Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.	Afvalstoffenverordening Gemeente Castricum 2012 http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvd r/xhtmlloutput/Historie/Castricum/78775/78775_2.html	Bevoegdheid (om inzameldienst aan te wijzen) bij college.. Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.
Den Helder	Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst (artikel 7 van de verordening) Als inzameldienst belast met de verzameling van huishoudelijke afvalstoffen wordt aangewezen HVC INZAMELING. Artikel 3 Aanwijzen brengdepot (artikel 9 lid 1 onder d van de verordening) 1. Als locatie waar binnen de gemeente huishoudelijke afvalstoffen met uitzondering van autowrakken kunnen worden achtergelaten wordt aangewezen: Het afvalbrengstation van het HVC inzamelingoverlaadstation.	Inzamelbesluit huishoudelijke afvalstoffen 2011 http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvd r/xhtmlloutput/Historie/Den%20Helder/303644/303644_1.html	Aangewezen voor de verzameling HVC. Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.
	"De gemeenteraad van Den Helder heeft bij de vaststelling d.d. 15 december 2008 van de bij die gelegenheid gewijzigde Afvalstoffenverordening Den Helder 2006 in	E-mail van mr. Th. A. J. Koning, d.d. 9 april 2014	

Gemeente	Tekst	Bron	Opmerking
	<p>artikel 7, derde lid van genoemde verordening de modaliteit van de vestiging van een alleenrecht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen geïntroduceerd.</p> <p>Op 2 februari 2010 heeft het college van burgemeester en wethouders van Den Helder het navolgende besloten:</p> <p>(1) de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen aan te merken als een DAEB in de zin van artikel 86 EG-Verdrag;</p> <p>(2) met inachtneming van artikel 7, derde lid Afvalstoffenverordening Den Helder 2006 voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen binnen de gemeente Den Helder een alleenrecht te vestigen en voor de uitoefening van dit alleenrecht als inzameldienst aan te wijzen de HV HVC te Alkmaar;</p> <p>(3) met inachtneming van artikel 7, vierde lid Afvalstoffenverordening Den Helder 2006 de duur van dit alleenrecht vast te stellen op een periode van 10 jaar en wel van 1 januari 2010 tot 1 januari 2020;</p> <p>(4) voor de door NV HVC in het kader van de uitoefening van het alleenrecht te leveren prestaties aan te houden hetgeen daaromtrent privaatrechtelijk is vastgelegd in de met de NV HVC te sluiten Dienstverleningsovereenkomst;</p> <p>(5) in te stemmen met bijgevoegd concept-aanwijzingsbesluit, ingericht met inachtneming van de Vrijstellingsverordening 2005/842/EG en artikel 25a tot en met 25e Mededingingswet."</p> <p>"In de Dienstverleningsovereenkomst inzake Afvalverwijdering tussen de gemeente Den Helder en de NV HVC d.d. 18 februari 2010 (considerans onder (B) wordt verwezen naar de door de gemeente Den Helder samen met andere aandeelhouders van de NV HVC in 2002 gesloten Ballotageovereenkomst, waarin deze zich (vgl. artikel 12) hebben verplicht om al het verbrandbare afval, alsmede het gft-afval, dat door of namens de gemeente wordt ingezameld of waarover de gemeente anderszins de beschikking krijgt ter verwerking aan te bieden aan HVC."</p>	<p>E-mail van mr. Th. A. J. Koning, d.d. 9 april 2014</p>	

Gemeente	Tekst	Bron	Opmerking
Drechterland	<p>Artikel 7 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars</p> <p>1. Als inzameldienst, belast met het ter uitvoering van de wet en deze verordening inzamelen van afvalstoffen is aangewezen: N.V.HVC.</p> <p>2. Naast de inzameldienst kan het Dagelijks Bestuur andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.</p>	<p>Regionale Afvalstoffenverordening West-Friesland 2012</p> <p>http://www.gr-caw.nl/Regionale_afvalstoffenverordening_2012.pdf</p>	<p>Aangewezen voor de inzameling HVC.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
Enkhuizen	<p>Artikel 7 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars</p> <p>1. Als inzameldienst, belast met het ter uitvoering van de wet en deze verordening inzamelen van afvalstoffen is aangewezen: N.V.HVC.</p> <p>2. Naast de inzameldienst kan het Dagelijks Bestuur andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.</p>	<p>Regionale Afvalstoffenverordening West-Friesland 2012</p> <p>http://www.gr-caw.nl/Regionale_afvalstoffenverordening_2012.pdf</p>	<p>Aangewezen voor de inzameling HVC.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
	Geen aanvullend besluit voor het uitsluitend recht voor verwerking van afval.	E-mail van dhr W. Bakker, d.d. 9 april 2014	
Heerhugowaard	<p>Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars</p> <p>1. Het college wijst de inzameldienst aan, die belast is met het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.</p> <p>2. Naast de inzameldienst kan het college andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.</p>	<p>Afvalstoffenverordening 2013</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/Historie/Heerhugowaard/322144/322144_1.html</p>	<p>Bevoegdheid (om inzameldienst aan te wijzen) bij college.</p>
	<p>Artikel 2. Aanwijzing inzamelende instanties</p> <p>1. De gemeente Heerhugowaard wordt aangewezen als inzameldienst op grond van artikel 2, eerste lid, van de verordening.</p> <p>2. Als inzamelaar op grond van artikel 2, tweede lid, van de verordening worden aangewezen:</p>	<p>Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2013</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/Historie/Heerhugowaard/325446/325446_1.html</p>	<p>Aangewezen voor de inzameling: eigen dienst.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>

Gemeente	Tekst	Bron	Opmerking
	a. de gemeente Heerhugowaard voor de inzameling van componenten uit het huishoudelijk afval op afroep en op de gemeentewerf of bij het afvalbrengpunt		
Heiloo	<p>Artikel 7 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars</p> <p>1 Het college wijst de inzameldienst aan, die belast is met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.</p> <p>Artikel 14 lid 2</p> <p>Het college kan de inzameldienst en andere inzamelaars aanwijzen aan wie de in het eerste lid aangewezen categorieën huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden.</p>	<p>Afvalstoffenverordening van de gemeente Heiloo</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/Historie/Heiloo/76808/76808_2.html</p>	<p>Bevoegdheid (om inzameldienst aan te wijzen) bij college.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
	<p>“In de afvalstoffen verordening waaraan u refereert staat wie de inzamelende instantie is voor bepaalde afvalstromen.</p> <p>Daar wordt dus bedoeld welk bedrijf (danwel de eigen organisatie) haalt het afval op en levert het af bij de verwerkende organisatie.</p> <p>De verwerking van het verbrandbare afval, alsmede GFT-afval is geregeld in de Ballotage-overeenkomst die de aandeelhouders gesloten hebben met de NV HVC.</p> <p>Een van de aandeelhouders is de VVI. Zoals u weet is Heiloo een van de partners binnen deze samenwerking VVI.</p> <p>Artikel 12 zegt:</p> <p>De aandeelhouders zijn jegens elkaar en jegens de Huisvuilcentrale gehouden het verbrandbare afval, alsmede het GFT-afval, dat door of namens een Aandeelhouder wordt ingezameld of waarover hij anderszins de beschikking krijgt, ter verwerking aan te bieden aan de Huisvuilcentrale.”</p>	E-mail van dhr. N. Bets, d.d. 10 april 2014	
Lelystad	Artikel 2. Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars	Afvalstoffenverordening Lelystad 2010	Aangewezen voor de in-

Gemeente	Tekst	Bron	Opmerking
	<p>1. Het college wijst de inzameldienst aan, die belast is met het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.</p> <p>2. Naast de inzameldienst kan het college andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.</p>	<p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/Historie/Lelystad/132251/132251_1.html</p>	<p>zameling HVC.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
	<p>Artikel 2. Aanwijzing inzamelende instanties</p> <p>1. Als inzameldienst op grond van artikel 2, eerste lid, van de verordening wordt aangewezen Flevocollect Gemeenten NV gevestigd te Lelystad, een 100% dochterbedrijf van NV Huisvuilcentrale N-H, gevestigd te Alkmaar.</p> <p>2. Als inzamelaar op grond van artikel 2, tweede lid, van de verordening worden aangewezen: a. Flevocollect Gemeenten NV voor de inzameling van componenten uit het huishoudelijk afval op afroep en op de gemeentewerf of bij het afvalbrengpunt;</p>	<p>Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening 2010 van de gemeente Lelystad</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/Historie/Lelystad/60859/60859_1.html</p>	
Noord-oostpolder	<p>Artikel 2 lid 6</p> <p>Het college kan een alleenrecht verlenen als bedoeld in artikel 17 Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten voor inzameling en verwerking van al het door of vanwege de gemeente ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen</p>	<p>Afvalstoffenverordening Noordoostpolder 2013</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/Historie/Noordoostpolder/253153/253153_1.html</p>	<p>Aangewezen voor de inzameling HVC.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
	<p>Als inzameldienst op grond van artikel 2, eerste lid, van de Afvalstoffenverordening wordt aangewezen: N.V. HVC.</p> <p>Het besluit om alleenrecht aan HVC te verlenen, blijft uitdrukkelijk wel van kracht</p>	<p>Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Noordoostpolder 2013</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/Historie/Noordoostpolder/253940/253940_1.html</p>	
	<p>De volgende tekst is onbedoeld in het uitvoeringsbesluit achterwege gebleven: "Als inzameldienst, als bedoeld in artikel 7, lid 1 Asv, is aangewezen: NV Huisvuilcentrale Noord-Holland. Het alleenrecht voor het inzamelen en afzet/verwerken van huishoudelijk afval, als bedoeld in artikel 33 Asv, is verleend aan: NV Huisvuilcen-</p>	<p>Telefonisch contact met de heer M. Brussel op 7 april 2014.</p>	<p>Een aanpassing van het uitvoeringsbesluit – waarin het uitsluitend recht wordt verleend aan HVC - wordt</p>

Gemeente	Tekst	Bron	Opmerking
	trale Noord-Holland."		inmiddels voorbereid.
Purmerend	<p>Artikel 3 Aanwijzing inzameldienst (uitwerking artikel 7, eerste lid Afvalstoffenverordening)</p> <p>Als inzameldienst, belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, wordt aangewezen de afdeling Uitvoering van de gemeente Purmerend</p>	Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening van de gemeente Purmerend (2010)	<p>Aangewezen voor de inzameling Eigen dienst.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
	<p>"De door uw uit openbare bronnen opgehaalde informatie is correct. Er is door Purmerend geen expliciet besluit genomen tot het verlenen van een alleenrecht aan HVC voor de verwerking van afvalstromen;</p> <p>Impliciet is door Purmerend met de toetreding wel gekozen om dit recht aan HVC toe te kennen. Een kleine complicerende factor daarbij is dat met de toetreding tot HVC het nog doorlopende contract met AEB. Dit is door aanvullende afspraken tussen AEB en HVC afgevangen. Bij de toetreding tot HVC riep dit de vraag op of een alleenrecht wel gegeven kan worden als tegelijkertijd een eerder afgesloten contract nog doorloopt ;</p> <p>Momenteel worden binnen Purmerend voorbereidingen getroffen tot het expliciet vastleggen van een alleenrecht voor HVC voor diverse afvalstromen. D.w.z. een voorstel aan de raad om het alleenrecht aan HVC toe te kennen. We zullen daarbij ook het alleenrecht voor de bestaande afvalstromen die naar HVC gaan vastleggen."</p>	E-mail van dhr. D. Rientjes, d.d. 10 april 2014	Binnen gemeente worden voorbereidingen getroffen om het uitsluitend recht voor verwerking aan HVC toe te kennen.
Schagen	<p>Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars</p> <p>1. Het Algemeen Bestuur wijst de NV Huisvuilcentrale Noord-Holland, gevestigd te Alkmaar, aan als inzameldienst die belast is met het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.</p> <p>2. Naast de inzameldienst kan het Algemeen Bestuur andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke af-</p>	<p>Regionale afvalstoffenverordening 2010 Milieudienst Kop van Noord-Holland</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/historie/Zijpe/61715/61715_1.html</p>	<p>Aangewezen voor de inzameling HVC.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>

Gemeente	Tekst	Bron	Opmerking
	<p>valstoffen.</p> <p>3. De regiogemeenten kunnen andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van papier, glas en textiel.</p>		
Smallingerland	<p>Artikel 35 Uitsluitend recht tot verwerking</p> <p>Ten behoeve van de verwerking van de door of vanwege de gemeente in de gemeente ingezameld huishoudelijk restafval en groente-, fruit- en tuinafval heeft N.V. Huisvuilcentrale Noord Holland het uitsluitend recht als bedoeld in artikel 17 Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten [Stb. 2005/408], respectievelijk artikel 18 Richtlijn 218/2004/EG (L-134/114).</p>	<p>Afvalstoffenverordening gemeente Smallingerland 2006 http://www.smallingerland.nl/Int/Importbank/Afvalstoffenverordening-gemeente-Smallingerland-2006.html?highlight=uitsluitend%2c%20recht&mode=full#98548</p>	<p>Uitsluitend recht voor verwerking expliciet genoemd.</p>
Stede Broec	<p>Artikel 7 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars</p> <p>1. Als inzameldienst, belast met het ter uitvoering van de wet en deze verordening inzamelen van afvalstoffen is aangewezen: N.V.HVC.</p> <p>2. Naast de inzameldienst kan het Dagelijks Bestuur andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.</p>	<p>Regionale Afvalstoffenverordening West-Friesland 2012 http://www.gr-caw.nl/Regionale_afvalstoffenverordening_2012.pdf</p>	<p>Aangewezen voor de inzameling HVC.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
	<p>“Als het goed is hebben wij een DVO tussen gemeenten en CAW waarin dit geregeld is. Ik dacht uit 2004. De vraag heb ik bij het archief voorgelegd dus ik heb het exemplaar nog niet (althans nog niet getekende exemplaar) maar die stuur ik zo snel mogelijk naar jullie toe.”</p>	<p>E-mail van mw. E. Lode, d.d. 10 april 2014</p>	
Texel	<p>Artikel 7 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars</p> <p>1 Het college wijst de inzameldienst aan, die belast is met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.</p> <p>Artikel 14 lid 2</p>	<p>Afvalstoffenverordening Texel http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Texel/70378/70378_1.html</p>	<p>Bevoegdheid (om inzameldienst aan te wijzen) bij college.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet</p>

Gemeente	Tekst	Bron	Opmerking
	Het college kan de inzameldienst en andere inzamelaars aanwijzen aan wie de in het eerste lid aangewezen categorieën huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden.		genoemd.?
Urk	<p>Artikel 2 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars</p> <p>1 1. Als inzameldienst, belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen, wordt aangewezen: NV ROVA Gemeenten.</p> <p>2 Naast de inzameldienst kan het college andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.</p> <p>3 NV ROVA Gemeenten wordt aangewezen als exclusief gerechtigde tot en belast met de uitvoering van de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.</p>	<p>Afvalstoffenverordening Urk 2009</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/Historie/Urk/97069/97069_1.html</p>	<p>Aangewezen voor de inzameling: NV ROVA Gemeenten.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
	In telefonisch contact op 7 april met mevrouw Kaptein, is afgesproken dat zij verder zal zoeken naar het bedoelde besluit	Telefonisch contact mevrouw Kaptein.	
Velsen	<p>Artikel 2 Aanwijzing inzamelende instanties</p> <p>1. Het college wijst de inzameldienst aan, die belast is met het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.</p> <p>2. Naast de inzameldienst kan het college andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.</p>	<p>Afvalstoffenverordening gemeente Velsen 2009</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmlloutput/historie/Velsen/174859/174859_1.html</p>	<p>Bevoegdheid (om inzameldienst aan te wijzen) bij college.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
	Gemeente Velsen heeft "geen alleenrecht gevestigd voor de verwerking van huishoudelijk afval. De enige ons bekende overeenkomst waarin is geregeld dat wij verplicht zijn aan HVC ons huisvuil en GFT aan te bieden, is de ballotage overeenkomst."	E-mail van dhr J. de Waal, d.d. 9 april 2014	
Wormerland	<p>Artikel 7 Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars</p> <p>1. Het college wijst de inzameldienst aan, die belast is met de inzameling van huis-</p>	<p>Afvalstoffenverordening</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr</p>	Bevoegdheid (om inzameldienst aan te wijzen) bij

] IPR·NORMAG [

Gemeente	Tekst	Bron	Opmerking
	<p>houdelijke afvalstoffen.</p> <p>2. Naast de inzameldienst kan het college andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.</p>	<p>r/xhtmloutput/Historie/Wormerland/98946/98946_1.html</p>	<p>college.</p> <p>Uitsluitend recht voor verwerking niet expliciet genoemd.</p>
Zaanstad	<p>Artikel 2. Verlening alleenrecht en aanwijzing inzamelende instanties (afvalstoffenverordening artikel 2, lid 1 en 2)</p> <p>1. Het college verleent een alleenrecht als bedoeld in artikel 17 van het Besluit aanbestedingsregels voor overheidsopdrachten voor de inzameling, het beheer en de verwerking van binnen de gemeente vrijkomende huishoudelijke afvalstoffen, zoals bedoeld in artikel 1.1, eerste lid Wet milieubeheer, alsmede voor gladheidbestrijding aan de naamloze vennootschap N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland ('HVC').</p>	<p>Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Zaanstad 2010</p> <p>http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvd_r/xhtmloutput/Historie/Zaanstad/153963/153963_1.html</p>	<p>Uitsluitend recht voor verwerking expliciet genoemd.</p>

BIJLAGE 1. REACTIE HVC